



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind decontarea de către
statul român a procedurilor de repatriere a cetățenilor români
decedați pe teritoriul Uniunii Europene**

Analizând **propunerea legislativă privind decontarea de către statul român a procedurilor de repatriere a cetățenilor români decedați pe teritoriul Uniunii Europene (b156/10.04.2019)**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2283/15.04.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D338/16.04.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea obligației de decontare, de către statul român, a cheltuielilor aferente procedurilor de repatriere a cetățenilor români decedați pe teritoriul Uniunii Europene.

Menționăm că propunerea legislativă vizează exclusiv cetățenii care înregistrează venituri care nu depășesc contravaloarea salariului mediu net, raportat de Institutul Național de Statistică la momentul intervenirii decesului.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că adoptarea reglementării în forma propusă este de natură a afecta bugetul de stat, fiind obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului, conform prevederilor art.111 alin.(1) teza a doua din Legea fundamentală.

De asemenea, sunt incidente prevederile art. 15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, precum și cele ale art.15 și 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind obligatoriu ca atât în cuprinsul propunerii legislative, cât și în Expunerea de motive să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea sporului de cheltuieli bugetare.

4. Referitor la obiectul de reglementare, semnalăm că acesta s-a regăsit și într-o altă propunere legislativă, sub forma unei intervenții asupra Legii nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, pentru care Consiliul Legislativ a emis Avizul nr.1063/7.10.2015. Respectiva propunere legislativă a fost respinsă de Camera Deputaților, în calitate de cameră decizională.

5. Semnalăm că în legislația actuală există o prevedere prin care se recunoaște existența acestei obligații a statului român, respectiv art.15 alin.(1) lit.b) din Legea nr.198/2008, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că „*Ministerul Afacerilor Externe va putea utiliza în totalitate taxele de urgență aferente serviciilor prestate pentru (...) plata cheltuielilor de repatriere a cetățenilor români, decedați pe teritoriul statelor de reședință, pentru care familia nu poate suporta costurile de repatriere și nu există posibilitatea înhumării sau incinerării în statul în care a survenit decesul*”.

Pe cale de consecință, este de analizat dacă, prin adoptarea prezentei propunerii legislative, nu se creează un paralelism de reglementare în privința cetățenilor români decedați pe teritoriul Uniunii Europene, aspect interzis prin normele de tehnică legislativă.

6. Proiectul este structurat sub forma a 3 articole, fără a institui reguli suficiente pentru reglementarea domeniului respectiv. În legătură cu acest aspect, precizăm că, potrivit art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act

normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

De asemenea, potrivit art.24 din același act normativ, soluțiile legislative preconizate trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare, pentru a evita lacunele legislative, urmând să fie luate în considerare diferitele ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ.

Astfel, apreciem că este necesară o dezvoltare a conținutului propunerii legislative, în sensul stabilirii cadrului legal în care se va realiza obligația statului, prin indicarea *scopului reglementării*, a *autorității publice* prin care se va îndeplini obligația statului român, a *condițiilor* în care se va realiza aceasta, a *sanctiunilor* care se vor aplica în cazul neîndeplinirii obligației etc. Totodată, ar trebui stabilit raportul dintre reglementarea propusă și normele în vigoare referitoare la cetățenii români decedați pe teritoriul Uniunii Europene.

7. Sub aspectul soluțiilor de fond, apreciem că redactarea acestora poate afecta claritatea și previzibilitatea reglementării, pentru următoarele considerente:

a) aplicabilitatea limitată a prezentei propuneri legislative numai pentru cetățenii români decedați pe teritoriul Uniunii Europene, **iar nu și pentru aceia al căror deces a intervenit în afara Uniunii Europene (de pildă, în Spațiul Economic European)**, poate fi de natură să contravină principiului constitutional al egalității în drepturi (art.16 din Legea fundamentală);

b) norma propusă la **art.2** nu precizează dacă cerința referitoare la venituri vizează numai cetățenii români decedați pe teritoriul Uniunii Europene sau se referă și la membrii de familie ai persoanei decedate. În plus, soluția **nu acoperă toate ipotezele care pot apărea în practică**, de exemplu pentru situația reglementată în materia contractului de întreținere prin art.2257 alin.(3) din Legea nr.287/2009 – Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit căruia „*În cazul în care întreținerea are caracter viager sau atunci când creditorul decedează în cursul duratei contractului, debitorul are obligația să îl înmormânteze*”.

8. La **titlu**, pentru corectitudinea redactării, este recomandată utilizarea sintagmei „decontarea de către statul român a **cheltuielilor aferente** procedurilor de repatriere”.

9. La **art.3**, pentru considerente de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art.3. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Afacerilor Interne vor supune spre aprobare Guvernului proiectul de hotărâre pentru aprobarea normelor metodologice pentru punerea în aplicare a acesteia”.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș 

București
Nr. 385/14.05.2019

Lege privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate

- | | | | |
|---|---|-----------------------------|---|
| 1 | promulgată prin D. nr. 979/2008 | M. Of. nr. 728/28 oct. 2008 | |
| | Decret pentru promulgarea Legii privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate | | |
| 2 | modificări prin O.G. nr. 3/2009 | M. Of. nr. 60/30 ian. 2009 | <i>modifică art. 11 și anexa</i> |
| | Ordonanță privind unele măsuri fiscale în domeniul taxelor consulare | | |
| | aprobată cu completări prin L. nr. 177/2009 | M. Of. nr. 334/20 mai 2009 | |
| 3 | completat prin L. nr. 177/2009 | M. Of. nr. 334/20 mai 2009 | <i>aprobă cu completări O.G. nr. 3/2009 și completează anexa</i> |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 3/2009 privind unele măsuri fiscale în domeniul taxelor consulare | | |
| 4 | modificări prin L. nr. 78/2010 | M. Of. nr. 307/11 mai 2010 | <i>modifică art. 7 alin. (1), art. 15 alin. (1) partea introductivă și lit. a) și b), art. 15 alin. (2)- (4), art. 16, anexa; introduce alin. (2_1) la art. 8</i> |
| | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate | | |
| 5 | modificări prin O. nr. 1410/2182/2010 | M. Of. nr. 616/31 aug. 2010 | <i>revizuieste cuantumul unor taxe prevăzute în anexă</i> |
| | Ordin pentru revizuirea cuantumului unor taxe din anexa la Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate | | |
| 6 | modificări prin O.U.G. nr. 64/2014 | M. Of. nr. 742/13 oct. 2014 | <i>modifică art. 6 alin. (1) și (2), art. 8, art. 9, art. 11, art. 12; înlocuiește anexa</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate | | |
| | aprobată cu modificări prin L. nr. 291/2015 | M. Of. nr. 879/24 nov. 2015 | |
| 7 | modificări prin L. nr. 291/2015 | M. Of. nr. 879/24 nov. 2015 | <i>modifică art. 8 alin. (2) partea introductivă și lit. p) - ș), anexa</i> |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2014 pentru modificarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate | | |
| 8 | modificări prin L. nr. 1/2017 | M. Of. nr. 15/6 ian. 2017 | <i>modifică anexa</i> |
| | Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative | | |

9 completat prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017 *introduce alin. (5) la art. 15 alin. (4)*

Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare in anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017
completări prin

10 modificări prin L. nr. 117/2018 M. Of. nr. 441/25 mai 2018

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate

*modifică art. 8 alin. (2) și (3) și art. 12;
introduce lit. c) la art. 11, alin. (6) la art.
15 și art. 17_1*